



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 123995,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
телетайп 112242 СФЕН

25.04.2014 № 02-12-27/8878
на № СО-6/2-2141/67473 от 14.01.2014

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

С.П. Обухову

О строительстве мусоросжигательного
завода

Уважаемый Сергей Павлович!

Минприроды России в дополнение к направленному ранее в Ваш адрес письму от 18.03.2014 № 01-12-27/5337 сообщает.

Удаление отходов производства и потребления (далее – отходы) посредством сжигания на специализированных установках с соблюдением требований безопасности предусмотрено федеральными законами от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что сжигание отходов на специализированных установках входит в понятие «обезвреживание отходов». В то же время под использованием отходов понимается, в том числе, применение отходов для получения энергии, что в большинстве случаев подразумевает их сжигание.

Пунктом 15 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30.04.2012, установлено, что при решении задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами используются, в том числе, механизмы сокращения объемов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга (пункт «а»); создания и развитие инфраструктуры экологически безопасного

обезвреживания отходов (пункт «в»).

Поправками Правительства Российской Федерации ко второму чтению к проекту федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами», принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 07.10.2011, предусмотрено, в том числе, введение приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, согласно которым обезвреживание имеет более низкий приоритет по сравнению с процессами переработки, регенерации, рекуперации и рециклинга отходов. При этом указанными Поправками понятия «использование отходов» и «обезвреживание отходов» излагаются в новых редакциях, согласно которым сжигание отходов является только частью процесса обезвреживания отходов.

По мнению Минприроды России, развитие систем обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами должно носить комплексный характер и ориентироваться, главным образом, на создание и расширение селективного сбора и инфраструктуры переработки отходов. При этом термическое обезвреживание посредством сжигания остаточной части твердых бытовых отходов при условии многоступенчатой очистки отходящих газов является более безопасным способом удаления отходов по сравнению с их захоронением. Однако такое обезвреживание должно сопровождаться соблюдением ряда условий по обеспечению экологической безопасности (в первую очередь – в части охраны атмосферного воздуха).

Соответствие новых объектов по обезвреживанию отходов и применяемых на них технологий экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, определяется по результатам государственной экологической экспертизы проектной документации на строительство объектов по обезвреживанию отходов в соответствии с нормами Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Кроме того, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской

Федерации при проведении государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий дается оценка соответствия проектных материалов экологическим, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям радиационной и иной безопасности. При этом, в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, проектная документация, представляемая на государственную экспертизу, должна включать раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», содержащий результаты оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду и перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, также являются объектами государственной экологической экспертизы.

Необходимо отметить, что, по мнению Минприроды России, к новым относятся впервые предлагаемые к использованию на территории Российской Федерации и прошедшие апробацию технологии.

В силу приведенного выше пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», условием легитимного использования техники (технологии) является наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы по проектам соответствующей технической документации.

Таким образом, оценка безопасности применения той или иной технологии для окружающей среды и населения, в том числе технологии по переработке отходов производства и потребления в электрическую энергию, возможна при проведении государственной экологической экспертизы.

По информации администрации Муниципального образования «Белореченский район» Краснодарского края (письмо от 13.03.2014 № 509/01-21, копия прилагается), между администрацией и фирмой «Ortiz Martos Abogados S.C.» заключено соглашение о намерениях о реализации инвестиционного проекта «Строительство завода по переработке отходов производства и потребления в электрическую энергию». При этом, как отмечается в письме Муниципального образования «Белореченский район» Краснодарского края от 13.03.2014 № 509/01-21, в настоящее время реализация указанного инвестиционного проекта не начата, технология сжигания отходов производства и потребления не определена.

В адрес Минприроды России в ответ на запрос Министерства также поступила информация от общественной организации «Экологическая вахта по Северному Кавказу» (письмо от 07.04.2014 № ЭВ-26/1-14), при этом сведений о реализации настоящего инвестиционного проекта не приводится.

В связи с вышеизложенным в случае начала реализации на территории Белореченского района Краснодарского края инвестиционного проекта по строительству завода по переработке отходов производства и потребления в электрическую энергию Минприроды России и Росприроднадзор, уполномоченный на организацию и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня, примут в части своей компетенции необходимые действия, предусмотренные действующим законодательством.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
Министра



Д.Г. Храмов