Президенту Российской Федерации
В.В. Путину

ул. Ильинка, д. 23
103132, Москва, Россия

О нарушениях закона
при размещении и проектировании карьера по разработке
Тамского месторождения серпентинитов,
Урупский район
Карачаево-Черкесской Республики

Уважаемый Владимир Владимирович!

К Вам обращаются жители поселка Азиатский, поселка Мостовая Поляна и поселка Псемен Урупского района Карачаево-Черкесской Республики.

Наши обращения в республиканские и федеральные органы власти, включая прокуратуру, оказались безрезультатны.

Указанные органы по существу не препятствуют неправомерным действиям частного юридического лица, причем с иностранными инвестициями, в ущерб правам граждан Российской Федерации, и не принимают никаких мер по предотвращению нарушений закона.

ЗАО «Рустона» (хозяйственное общество с иностранным участием, ОГРН 1050900707219, ИНН 0916000136, 369200, Карачаево-Черкесская Республика, г. Карачаевск, ул. Эркенова, д. 5, корп. А, генеральный директор В.А. Крайнов) получило лицензию, обстоятельства выдачи которой нуждаются в тщательном изучении, на разработку Тамского месторождения серпентинитов (Беденский горный массив), подготовило технический проект.

Недропользователь планирует разрабатывать месторождение открытым способом с устройством карьера, открытых рудоспусков, складов перегрузки сырья, применением буро-взрывной технологии работ, использованием большегрузных транспортных средств.

Карьер открытой разработки полезных ископаемых, его оборудование и инфраструктура безусловно являются источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека вследствие наличия выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов.

Проектируемый карьер находится в непосредственной близости от поселка Азиатский, вывозить сырье планируется по дорогам, проходящим по землям населенных пунктов - поселков Азиатский, Мостовая Поляна, Псемен.

В соответствии с пунктом 7.1.3. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» карьеры нерудных строительных материалов относятся к классу опасности II и требуют установления санитарно-защитной зоны не менее 500 м.

В соответствии с пунктом 7.1.14. СанПиН 1200-03 открытые склады и места разгрузки пылящих грузов при грузообороте более 150 тыс. т/год относятся к классу опасности I и требуют установления санитарно-защитной зоны не менее 1000 м.

Согласно информации Управления по недропользованию по Карачаево-Черкесской Республике объем добычи серпентинита, подлежащий перегрузке и транспортировке по рудоспускам, должен составлять 750 тыс. тонн в год.

Таким образом, размер санитарно-защитной зоны для указанного карьера, рудоспусков и складов перегрузки не может быть менее 500 - 1000 м, как это установлено для объектов такого класса опасности пунктами 7.1.3. и 7.1.14. СанПиН 1200-03.

Установление, изменение размеров установленных санитарно-защитных зон для промышленных объектов и производств I и II класса опасности осуществляется Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации на основании: предварительного заключения Управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации; действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов; экспертизы проекта санитарно-защитной зоны с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух (шум, вибрация, электромагнитные поля (ЭМП) и др.), выполненной аккредитованными организациями; оценки риска здоровью населения (пункт 4.2. СанПиН 1200-03).

В данном случае, с учетом наличия неорганизованных источников вредных выбросов, размер санитарно-защитной зоны должен устанавливаться от границы промплощадки, то есть от границы горного отвода, до внешней границы санитарно-защитной зоны в заданном направлении (пункты 3.3., 3.4. СанПиН 1200-03).

Однако в нарушение установленных требований, как видно из сопоставления координат поворотных точек западной границы горного отвода проектируемого карьера с данными кадастрового плана территории, официально полученного из уполномоченного органа, эта граница совпадает с восточной границей населенного пункта поселка Азиатский.

Следовательно, территория поселка Азиатский с существующей жилой застройкой неизбежно попадает в нормативную санитарно-защитную зону проектируемого карьера.

Таким образом, границы горного отвода определены незаконно, без учета обязательного установления нормативной санитарно-защитной зоны будущего карьера, то есть с нарушением требований главы II Инструкции по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых, утвержденной Министром природных ресурсов РФ от 07.02.1998 № 56 и начальником Госгортехнадзора России от 31.12.1997 № 58.

Кроме того, предполагаемые площадка рудоспуска, сам рудоспуск, площадка погрузки и технологические дороги находятся вне границ горного отвода, но в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 требуют установления отдельных санитарно-защитных зон размером не менее 1000 метров, которые также будут накладываться на территорию населенного пункта поселка Азиатский.

Внешние автодороги к проектируемому карьеру, предназначенные для вывоза добываемого сырья с использованием большегрузных транспортных

средств, также будут расположены на территориях поселков Азиатский, Мостовая Поляна, Псемен.

Добыча щебня в указанном объеме – 750 тыс. тонн в год – приведет к прохождению в непосредственной близости от жилых домов, детских садов и школ не менее 70-100 грузовых машин в сутки, что создаст совершенно невыносимые условия для жизни людей.

Более того, в границах горного отвода и мест расположения вспомогательных сооружений карьера – рудоспуска, склада, площадки погрузки - находятся русла ручьев Тамский (Беден) и Больничный.

Оба упомянутых водных объекта являются единственными поверхностными источниками питьевого водоснабжения поселка Азиатский, и впадают в реку Большая Лаба, которая является поверхностным источником питьевого водоснабжения лежащих ниже по течению населенных пунктов – Мостовая Поляна, Курджиново, Псемен.

Строительство карьера по разработке Тамского месторождения серпентинитов фактически в зонах санитарной охраны источников, запрещенное соответствующими санитарными правилами и нормами («СанПиН 2.1.4.1110-02. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»), неизбежно приведет к критическому загрязнению указанных источников и их полному уничтожению как объектов питьевого и хозяйственного водоснабжения.

Земли упомянутых поселков, существующих десятки лет, относятся к категории земель населенных пунктов. Земельные участки предоставлены в установленном законодательством порядке для жилищного строительства, поставлены на кадастровый учет и принадлежат на правах собственности или аренды физическим лицам – жителям поселков. На указанных земельных участках находятся жилые дома и подсобные хозяйства.

Кроме того, район поселка Азиатский является угрожаемым в отношении схода оползней и селей, что неоднократно случалось в недавнем прошлом, подвергало опасности человеческие жизни и причиняло значительный материальный ущерб.

Горный характер местности, расположение карьера на горном склоне непосредственно над поселком, неизбежное уничтожение лесных насаждений, нарушение естественных водотоков и стабильных в настоящее время горно-геологических структур гарантированно приведут к рукотворным природным катастрофам и бедствиям непредсказуемых масштабов, которые могут повлечь и человеческие жертвы.

Таким образом, строительство карьера, примыкающего к территории поселка Азиатский, приведет к фактическому уничтожению этого населенного пункта.

Указанные обстоятельства достоверно известны органам власти республики и органам прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, однако никаких мер ими не принято.

Мы убеждены, что сиюминутная коммерческая выгода не должна иметь приоритета перед неотъемлемыми конституционными правами людей – граждан Российской Федерации - на безопасную среду для жизни в местах, где родились они сами и растут их дети.

Рассуждения некоторых должностных лиц о создании новых рабочих мест для жителей Урупского района и увеличении налоговых поступлений являются безосновательными, предположительными и безответственными. Как показывает опыт, на уже существующем вблизи Мостовой Поляны дробильно-сортировочном заводе местные жители не трудоустроены, а известные мероприятия по так называемой «налоговой оптимизации» не гарантируют повышения наполняемости местного бюджета.

Никаких мероприятий, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении, включая публичные слушания, не проводилось, мнение людей – жителей поселков – о недопустимости разработки месторождения фактически в населенных пунктах и использования для вывоза сырья дорог населенных пунктов совершенно игнорируется.

Сообщаем, что в настоящий момент ЗАО «Рустона» уже начаты незаконные работы по устройству подъездных путей к проектируемому карьеру, несмотря на отсутствие установленных границ санитарно-защитных зон и законного согласования технического проекта.

На основании вышеизложенного просим Вас, как гаранта Конституции Российской Федерации, не передавать настоящее обращение на рассмотрение в органы прокуратуры, республиканские органы власти и Федеральное агентство по недропользованию, а провести проверку обстоятельств, изложенных в настоящем обращении, силами сотрудников Администрации Президента Российской Федерации, с организацией выездной работы мобильной приемной, и принять соответствующие меры, а именно:

1) принять меры по запрету размещения карьера в недопустимой близости от населенных пунктов;
2) проверить законность действий органов власти по определению границ горного отвода, предоставлению лицензии на право пользования недрами, согласованию технического проекта;
3) проверить законность бездействия органов власти в отношении учета мнения населения относительно размещения карьера и его подъездных путей;
4) принять меры по запрету разработки месторождения на основании незаконно согласованного технического проекта;
5) принять меры по приостановлению любых видов работ на месторождении, включая работы по устройству подъездных путей, до установления границ санитарно-защитных зон и законного согласования технического проекта;
6) обязать Прокуратуру Российской Федерации, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральную службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека обеспечить соблюдение ЗАО «Рустона» требований законодательства о недропользовании и санитарном благополучии населения.

Жители поселков Азиатский, Мостовая Поляна, Псемен (по спискам подписей)
Адрес для корреспонденции: уполномоченный представитель жителей поселков Азиатский, Мостовая Поляна, Псемен Кушнарев Виктор Александрович, 369273, КЧР, Урупский район, п. Мостовая поляна, ул. Гагарина, 25, контактный телефон+7 938 025-65-34

Пемен. Мостовая Поляна

1. Кухлева И.А.	ул. Речная	Кухлева
2. Коробкова Н.Н.	ул. Ставропольская	Коробкова
3. Белякова Р.П.	ул. Советская 53	[illegible]
4. Ларишкина Н.Я.	ул. Камарова 11	Лар
5. Бузненко А.Я.	ул. Ставропольская	[illegible]
6. Антонова В.У.	ул. Школьная 7	[illegible]
7. Каменева М.В.	ул. Ставропольская 9.	[illegible]
8. Рыбанчук О.С.	ул. Ставропольская 4.	Рыбанчук
9. Сугайкина С.Ф.	п. Московский 11	[illegible]
10. Бауцова А.М.	Ставропольская, 3	[illegible]
11. Анненко Л.В.	ул. Свободы 13.	[illegible]
12. Измайлова Е.Т.	ул. Шоссейная 44	[illegible]
13. Политова Е.В.	ул. Восточная 4	Политова
14. Буркова Е.И.	ул. Шоссейная 56	[illegible]
15. Василенко Л.А.	ул. Подгорная 21	Василенко

16	Юрнова Г. Н.	ул Советская, 5	[signature]
17	Кравченко Б. М.	Молодежный 3	[signature]
18	Голенова Л. Ю.	Центральная 119	[signature]
19	Бритачкина Л. Н.	ул. Советская - 8	[signature]
20.	Леонова И. Л.	пер Лесной, 3	[signature]
21.	Круть Т. А	ул. Шоссейная 69	[signature]
22.	Бородай М. И.	ул. Шоссейная, 8	[signature]
23	Ярошникова Е. А	ул. Ленина 79	[signature]
24.	Мисливська М. В.	ул. Ленина 90	[signature]
25.	Пономаренко Т. И.	ул. Гагарина 1	[signature]
26.	Карданова Ю. Р	ул Ставропольская 3	[signature]
27	Павлова Л. А	ул. Гагарина 152	[signature]
28.	Столбушкин В. А.	Гагарина 152	[signature]
29	Бородай О. И.	Гагарина 144/2	[signature]
30	Бурлуцкая Ю. В	Гагарина 92	[signature]
31.	Ясемовая	Гагарина 144/1	[signature]

	омсовы	Гагарина 150	
	Молчанова В. И.	148/2	
	Молчанов И. В.	148/2	
	Молчанов В. И.	148/2	
6	Науменко Н. Н.	148/1	
7	Науменко А. Н.	148/1	
8	Науменко Н. Н.	148/1	
9	Зинько Н. И.	пер. Лабинский № 14	
0	Гузеева Т. В.	№ 14	
1	Дорофеев А. Ф.	Гагарина 146	
2	Сорокина М. В.	Гагарина 142/2	
3	Карпова Н. Н.	Гагарина 142/1	
4	Кошелькина Н. М.	Гагарина 138/2	
5	Коркина Т. В.	Гагарина 138/1	
	Ильченко И. З.	Северная 12	
7	Афанасьев А. А.	Гагарина 126	
	Дьяченко Р. Г. / Коробкова А. В.	ул. Гагарина 136	
	Окрушка М. Н.	ул. Гагарина 29	
	Кобищина Е. А.	пер. Лабинский 16	
	Клименко Н. Н.	ул. Красная 18	
	Кошелякина Р. М.	ул. Советская 16	
1	Клименко В. И.	ул. Красная 18	
	Андреев Андрей В.	ул. Чапаева 26	
	Власова Ольга И.	ул. Гагарина 134	
	Скорик А. М.	ул. Гагарина 132	
	Скорик Н. М.		

59	Вилкова Е.Н.	ул. Гагарина 132	Вилкова
60	Богданова И.В	ул. Гагарина 130	Богд
61	Сотенко М.Ф.	ул. Гагарина 43	
62	Животова И.В	Гагарина 15	
63	Кушков Н.Д	Гагарина 11	
64	Гусакова Л.К	Гагарина	
65	Землянов М.И.	Гагарина 7	
66	Колбасина Нина Ф.	Гагарина 39	Колб
67	Филиппова П.Т.	Гагарина 110	
68	Бобров С.Ф	Гагарина 35	
69	Боброва А.М	Гагарина 31	Боброва
70	Филиппов Ю.В	Гагарина 110	
71	Машицкая Р.Л.	Гагарина 106	
72	Кушнарев В.А.	Гагарина 25	
73	Бурлуцкий Д.В	Гагарина 92	
74	Херенова Т.В	Чапаева 20	
75	Артамонов А.П.	Чапаева 16	
76	Науменко [illegible]		
77	Науменко Елена	Чапаева 18	
78	Шоссейная 13	Дмитриченко Ю.В	
79	Шоссейная 13	Дмитриченко Е.Ю	
80	Дмитриченко А.В.	Шоссейная 13	

III

2. Коновалов В.М.
3. Орехов С.И.
4. Орехова В.М.
5. Шишковская Е.С.
6. Марковский Ф.П.
7. Дорошин Г.В.
8. Офицеров В.П.
9. Селезнев В.В.
10 Бенедюк Н.С.
11. Абачараева М.М.
12 Долгов В.П.
13 Цепочева Т.И.
14 Алфиров А.В.
15. Кацилова Л.Н.
16. Аралов А.В.
17. Ермаков В.Н.
18. [illegible] Б.П.
19. Лобкова Г.С.
20 Сохач А.Я. (Алексей)
21. Эминова Э.А.
22. Эминов А.И.
23. Белоконь Н.М.
24. Белоконь Г.П.
25. Стрельникова Г.Г.
26 Белочкеев А.Н.
27. Пеуков Д.А.
28 Стрельникова А.Ю.
29 Сохач Александр Я.
30 Сохач Г.М.
31 Нуженова Т.В.

32. Кривоконь Владимир Ильич
33 Белоконь Владимир Ильич
34 Белоконь Андрей Владимирович
35 Долгова Наталья Николаевна
36. Михайловская
37 Степанова Ю-М
38 Мостовая Е Н