20.02.2016.
принято Лепр
(Леонова М.С.)

от 20.02.2016г.

Прокурору
города Краснодара
Фоменко Е.Н.
от жителей
ул. Ростовское шоссе
в г. Краснодаре

О нарушениях норм действующего законодательства администрацией МО "город Краснодар" при принятии решения о запрете проведения 27.02.2016г. митинга на Ростовском шоссе

Нами от лица инициативной группы жителей улицы Ростовское шоссе 15.02.2016г. в администрацию г.Краснодара было официально передано уведомление о проведении митинга по вопросу недопустимости вырубки деревьев вдоль жилых домов на нашей улице (см. Приложение №1).

18.02.2016г. Управление по связям с общественностью администрации МО "город Краснодар" предоставила ответ на наше уведомление (см. Приложение №1). В этом ответе содержится запрет на проведение митинга. В качестве повода для запрета выдвинуты следующие основания:

- *"в соответствие с пунктом 4 статьи 2.1 закона Краснодарского края "Об обеспечении условий реализации права граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Краснодарском крае" проведение митингов на объектах спорта и детских площадках запрещено"*
- *"в поданном заявление отсутствует подпись лица, уполномоченного выполнять распорядительные функции, что является нарушением пункта 4 статьи 7 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".*

Считаем, что запрет митинга является незаконным.

Согласно Федеральному закону "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" орган местного самоуправления не наделен полномочиями запрещать публичные мероприятия. Его полномочия подробно расписаны в статье 12 данного закона.

Если администрацию МО "город Краснодар" по тем или иным причинам не устраивало заявленное место проведения митинга, в соответствии с нормами статьи 12, она была обязана *"довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о его проведении обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям настоящего Федерального закона".* Этого, в нарушение данной нормы Закона, сделано не было.

Помимо этого, доводы администрации о том, что митинг намечено провести не территории "объекта спорта" являются несостоятельными.

Площадка между домами №6 и №8 по улице Ростовское шоссе не является "объектом спорта". "Спортивной площадкой" ее называют жители, но юридического статуса "объекта спорта" она не имеет. Юридически - это придомовая территория дома №8 по Ростовскому шоссе. Жители этих домов согласны с проведением митинга. Кадастровый номер земельного участка, на котором расположена данная площадка - 23:43:0301001:99. Согласно виду его разрешенного использования, этот участок не предназначен для занятий спортом. Федеральным законом "О

физической культуре и спорте в Российской Федерации" дано точное юридическое определение понятия "объект спорта". Это - *"объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения".* Площадка во дворе дома №8 не является специально предназначенной для проведения физкультурных и спортивных мероприятий. Кроме того, согласно пункту 4 статьи 37 вышеуказанного закона *"Размещение объектов спорта осуществляется в соответствии с документами территориального планирования и градостроительными регламентами".* Ни в генеральном плане города Краснодара, ни в правилах землепользования и застройки данная площадка как территория относящаяся к объектам спорта не отнесена. Помимо этого, согласно данному закону, все объекты спорта должны быть внесены во Всероссийский реестр объектов спорта. Площадка, на которой заявлен митинг, в этот реестр не внесена.

Также запрет на проведение митинга противоречит следующим нормам Федерального "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях":

Пункт 1 статьи 8, согласно которому: *"Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия".*

Избранное нами место не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Это открытая и удобная для подобных мероприятий площадка.

Пункт 2.2 статьи 8, согласно которому/ *"В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры".*

Избранное нами место проведения не влечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Незаконность запрета проведения митинга также подтверждается Определением Конституционного Суда РФ от 02.04.2009г. №484-0-П, которое содержит разъяснение правовых норм в сфере проведения публичных мероприятий: *"...орган публичной власти не может запретить (не разрешить) проведение публичного мероприятия, - он вправе лишь предложить изменить место и (или) время его проведения, причем такое предложение обязательно должно быть мотивированным и вызываться либо необходимостью сохранения нормального и бесперебойного функционирования жизненно важных объектов коммунальной или транспортной инфраструктуры, либо необходимостью поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности граждан (как участников публичного мероприятия, так и лиц, которые могут находиться в месте его проведения в определенное для этого время), либо иными подобными причинами".*

В отношении того, что в поданном заявление отсутствует подпись лица, уполномоченного выполнять распорядительные функции - это является легко

устранимой технической ошибкой, которую, согласно статье 12 Федеральному закону "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", администрация МО "город Краснодар" обязана была предложить организатору митинга устранить. Что сделано не было.

Просим организовать прокурорскую проверку в отношении законности действий администрации МО "город Краснодар" по запрету проведения митинга 27.02.2016г.

По результатам проверки просим привлечь должностных лиц администрации МО "город Краснодар" за совершение незаконных действий по воспрепятствованию проведению митинга к соответствующей уголовной и административной ответственности.

О результатах данного вопроса просим сообщить организатору публичного мероприятия по телефону 8(918)3342777.. ^ ?

Организатор публичного мероприятия тел. +7-918-33-42-777 — ***Игнатенко В. В.***

Уполномоченные лица тел +7-918-443-66-03 — ***Колганова Е.В.***

Островерхова О.Э.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1) ***Ответ администрации МО "город Краснодар"***
2) ***Уведомление о проведении митинга***