



Межрегиональная природоохранная и правозащитная общественная организация

# **Экологическая Вахта по Северному Кавказу**

Краснодарский край, Адыгея, Ростовская обл., Ставропольский край, Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария

385012, г. Майкоп, ул. Поселковая, д. 36; тел/факс: (8772)540607; e-mail: <ewnc.off@gmail.com>; http://ewnc.org

№ 1/18-616 от 26.07.2018

Губернатору  
Краснодарского края  
**КОНДРАТЬЕВУ В.И.**

КОПИЯ:

Первому вице-губернатору  
Краснодарского края  
**АЛЕКСЕЕНКО А.А.**

## **О НАРУШЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН И СТРОИТЕЛЬНЫХ НОРМ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ СТАНЦИИ СОТОВОЙ СВЯЗИ ПО АДРЕСУ: Г. КРАСНОДАР, ПОС. ПАШКОВСКИЙ, УЛ. КАРАСУНСКАЯ, 427/4**

Уважаемый Вениамин Иванович!

В Пашковском микрорайоне г. Краснодара по адресу: ул. Карасунская, 427/А на территории земельного участка с кадастровым номером **23:43:0411006:42** 25.07.2018г. начались работы по монтажу станции сотовой связи компании ЗАО "Вымпелком" (Билайн). Перед этим на счет средств ЗАО "Вымпелком" было установлено ограждение вокруг этого земельного участка в связи с протестами жителей против строительства, которые неоднократно блокировали проведение строительных работ. Фотографии с места работ - см. **Приложение №1**.

Место планируемого размещения данной станции находится в непосредственной близости от жилых домов по улице Карасунской, что создает угрозу нанесения ущерба здоровью жителей в результате постоянного электромагнитного излучения передающего радиотехнического объекта (ПРТО), который планируется разместить на данной станции. Это нарушает их конституционное право на благоприятную окружающую среду.

Наша организация по данному вопросу уже обращалась ранее в Департамент по надзору в строительной сфере Краснодарского края. Как следует из ответа Департамента от 24.10.2017г. (см. **Приложение №2**) "*завоз строительных материалов на земельный участок не является строительством объекта и нарушением законодательства*". Однако в настоящее время ведется непосредственно строительство станции сотовой связи.

Строительство станции сотовой связи по заказу ЗАО "Вымпелком" осуществляет ООО "Нова" (ИНН 5638064251, генеральный директор, Атаров Алексей Анатольевич, телефоны: +7(3532)90-25-56, +7(981)174-46-27. Владелец земельного участка с кадастровым номером **23:43:0411006:42** является гражданин Попов Николай Александрович (Выписка из ЕГРН о данном земельном участке (см. **Приложение №3**).

При этом вопрос о допустимости размещения базовой станции сотовой связи рядом с жилыми домами с жителями этих домов не согласовывал. Жители выступают категорически против размещения станции в данном месте.

Согласно вышеуказанной выписке о земельном участке **23:43:0411006:42**,

разрешенный вид его использования - для строительства индивидуального жилого дома. В связи с чем размещение на его территории передающего радиотехнического объекта (ПРТО) противоречит его целевому назначению, что является нарушением земельного законодательства.

Кроме того, земельный участок, на котором планируется построить базовую станцию сотовой связи, расположен в зоне индивидуальной жилой застройки Ж-2, и данное строительство нарушает требования, установленные Правилами землепользования и застройки муниципального образования город Краснодар.

Также отсутствует разрешение на строительство вышеуказанной базовой станции сотовой связи.

Вместе с тем, согласно статье 51 **Градостроительного кодекса РФ**, разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

К объектам капитального строительства частью 10 статьи 1 **Градостроительного кодекса РФ** отнесены здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов, и других подобных построек.

По смыслу п.3 части 1 статьи 48.1 **Градостроительного кодекса РФ**, линейно-кабельные сооружения связи и сооружения связи, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, отнесены к особо опасным и технически сложным объектам.

Таким образом, формулировка "*определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации*" относится к понятию "*линейно-кабельное сооружение связи и сооружения связи*".

Согласно пункту 5.4 **Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи, утв. приказом Минсвязи России от 09.09.2002 №113**, базовые станции отнесены к сооружениям. Под сооружением связи понимается совокупность средств, линий и сетей связи, используемых для выполнения технологически завершенных функций в процессе оказания услуг связи. Ввод в эксплуатацию сооружения связи включает: приемку сооружения приемочными комиссиями, оформление акта приемки; выдачу органом Госсвязьнадзора разрешения на эксплуатацию сооружения связи.

В подпунктах 6 и 27 статьи 2 **Федерального закона "О связи"** дано толкование понятий линейно-кабельное сооружение связи и сооружение связи. Под линейно-кабельными сооружениями связи понимаются сооружения электросвязи и иные объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи; под сооружениями связи - объекты инженерной инфраструктуры, в том числе здания, строения, созданные или приспособленные для размещения средств связи и кабелей электросвязей.

В силу статьи 2 **Федерального закона "О связи"**, планируемый объект относится к сооружениям связи, составляющим единую вещь - базовую станцию сотовой связи, состоящую из совокупности смонтированных между собой средств, объектов, линейно-кабельных и иных сооружений.

Закон не содержит норм, которые исключают из сооружений связи сборные сооружения, т.е. характер монтажных соединений конструкций не влияет на их

предназначение и отнесение к указанным объектам.

На основании изложенного линейно-кабельные сооружения связи и сооружения связи отнесены к сложным объектам, объектам капитального строительства.

Таким образом, в случае дальнейшего осуществления монтажа передающего радиотехнического оборудования (включая аппаратную), необходимо получить разрешение на строительство в соответствии с градостроительным законодательством.

Данные правовые основания указаны в письме Прокуратуры города Майкопа от 17.04.2014г. (см. **Приложение №4**), которая проводила проверку по обращению нашей организации, касающемуся подобного нарушения норм законодательства.

Кроме того, как следует из апелляционного определения Краснодарского краевого суда от 24 июля 2012 г. по делу №33-14539/2012 (см. **Приложение №5**): *"В силу статьи 2 Федерального закона "О связи", "Мачта сотовой связи" - относится, к сооружениям связи, составляющим единую вещь - базовую станцию сотовой связи, состоящую из совокупности смонтированных между собой средств, объектов, линейно-кабельных и иных сооружений связи. Указанный Закон не содержит норм, которые исключают из сооружений связи сборные сооружения, то есть характер монтажных соединений конструкций не влияет на их предназначение и отнесение к указанным объектам.*

*Функционирование базовой станции возможно лишь при помощи присоединения к ней комплекта антенн базовой станции, антенн радиопередающих линий, объектов инженерной инфраструктуры.*

Таким образом, исходя из норм градостроительного, гражданского законодательства и законодательства о связи следует вывод о том, что линейно-кабельные сооружения связи и сооружения связи, к которым относится и базовая станция, отнесены к сложным объектам, объектам капитального строительства, подконтрольным государственному строительному надзору.

**В соответствии с пунктом 5.4 Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по связям и информатизации от 09.09.2002г №113, зарегистрированных Министерством юстиции Российской Федерации 17.09.2002г. №3804, базовые приемопередающие станции относятся к сооружениям связи.**

**Согласно Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи, сооружение связи - совокупность средств, линий и сетей связи, используемых для выполнения технологически завершающих функций в процессе оказания услуг.**

**Как предусмотрено пунктом 11 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006г. №83, до начала подачи ресурсов заказчик должен получить разрешение на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, выдаваемое при наличии заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов.**

**В силу пункта 3 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования, под которыми понимаются сооружения пониженного уровня ответственности по ГОСТ 27751-88 "Надежность строительных конструкций и оснований". К таким сооружениям относятся парники, теплицы, летние павильоны, небольшие склады и подобные сооружения.**

*Исходя из норм действующего законодательства, а также с учетом функционального назначения спорного сооружения связи и конструктивных особенностей его исполнения, судебная коллегия приходит к выводу о том, что возведенное сооружение связи не является временной постройкой либо объектом вспомогательного использования, а представляет собой объект капитального строительства.*

*В соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.*

*В соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ, критериями поднадзорности объектов государственному строительному надзору является необходимость приведения государственной экспертизы проектной документации, по которой осуществляется строительство.*

*Государственная экспертиза не проводится в отношении проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ. Сооружения связи не входят в число объектов, проектная документация на которые не подлежит государственной экспертизе, а соответственно, и государственному строительному надзору.*

*Вывод суда первой инстанции о том, что базовая станция сотовой связи не является объектом капитального строительства, не может быть принят во внимание в связи с тем, что понятие объекта капитального строительства, приведенное в пункте 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ не содержит в качестве обязательного признака такого объекта возможность его перемещения без несоразмерного ущерба его назначению.*

*Одним из основных признаков, исключающих объект из числа объектов капитального строительства, содержащийся в указанной норме, является временность сооружения.*

*... функциональное назначение ... станции и цель ее постройки - длительное использование в уставных целях, в связи с чем следует вывод о том, что базовая станция сотовой связи является объектом капитального строительства, для строительства которого требуется получение разрешения на строительство".*

**В этой связи, в целях защиты прав жителей поселка Пашковский на благоприятную окружающую среду прошу Вас дать поручения соответствующим ведомствам, находящимся в подчинении Администрации Краснодарского края (Департамент по надзору в строительной сфере Краснодарского края, Департамент по архитектуре и градостроительству Краснодарского края), в рамках их полномочий организовать проверку в отношении нарушения норм градостроительного законодательства со стороны компаний ЗАО "Вымпелком и ООО "Нова" при осуществлении работ по строительству базовой станции сотовой связи на земельном участке 23:43:0411006:42, предназначенном для индивидуальной жилой застройки и расположенном в зоне Ж-2, без получения разрешения на строительство данного объекта.**

**По результатам проверки прошу принять действенные меры реагирования.**

**Также прошу рекомендовать Администрации МО г.Краснодар также провести проверку по данному факту в рамках полномочий администрации по муниципальному контролю.**

Мотивированный ответ на настоящее обращение с информацией о результатах проверки и принятых мерах прошу направить по адресу: 385012, г.Майкоп, ул.Поселковая, д.36. Электронную копию ответа прошу направить на адрес: [ewnc.off@gmail.com](mailto:ewnc.off@gmail.com).

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

- 1) Фотографии, свидетельствующие об осуществлении работ по строительству станции сотовой связи (6 шт.);
- 2) Письмо Департамента по надзору в строительной сфере Краснодарского края от 24.10.2017г.
- 3) Выписка из ЕГРН о земельном участке 23:43:0411006:42;
- 4) Письмо Прокуратуры города Майкопа от 17.04.2014г.;
- 5) Апелляционное определение Краснодарского краевого суда от 24 июля 2012г. по делу №33-14539/2012.

Координатор

**РУДОМАХА А.В.**  
тел.: (918)4284284