



Межрегиональная природоохранная и правозащитная общественная организация

# **Экологическая Вахта по Северному Кавказу**

Краснодарский край, Адыгея, Ростовская обл., Ставропольский край, Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария

385012, г.Майкоп, ул.Поселковая, д.36; тел/факс: (8772)540607; e-mail: <ewnc.off@gmail.com>; <http://ewnc.org>

№ 1/18-619 от 26.07.2018

Прокурору  
Карасунского  
административного  
округа г.Краснодара  
**МАНАЕВУ В.А.**

## **О НАРУШЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, А ТАКЖЕ НОРМ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО И ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ СТАНЦИИ СОТОВОЙ СВЯЗИ ПО УЛИЦЕ КАРАСУНСКОЙ В ПАШКОВСКОМ МИКРОРАЙОНЕ г.КРАСНОДАРА**

Уважаемый Виталий Алексеевич!

В Пашковском микрорайоне г.Краснодара по адресу: ул.Карасунская, 427/А на территории земельного участка с кадастровым номером **23:43:0411006:42** вчера - 25 июля 2018г. начались работы по монтажу станции сотовой связи компании ЗАО "Вымпелком" (Билайн). Перед этим на счет средств ЗАО "Вымпелком" было установлено ограждение вокруг этого земельного участка в связи с протестами жителей против строительства, которые неоднократно блокировали проведение строительных работ. Фотографии с места работ - см. **Приложение №1**.

Строительство вышеуказанной станции сотовой связи по заказу ЗАО "Вымпелком" осуществляет ООО "Нова" (ИНН 5638064251, генеральный директор, Атларов Алексей Анатольевич, телефоны: +7(3532)90-25-56, +7(981)174-46-27. Владельцем земельного участка с кадастровым номером **23:43:0411006:42** является гражданин Попов Николай Александрович (Выписка из ЕГРН о данном земельном участке (см. **Приложение №2**).

При этом место планируемого размещения данной станции находится в непосредственной близости от жилых домов по улице Карасунской, что создает угрозу нанесения ущерба здоровью их жителей в результате постоянного электромагнитного излучения передающего радиотехнического объекта (ПРТО), который планируется разместить на данной станции.

Наша организация считает, что имеют место следующие нарушения при принятии решений о размещении станции сотовой связи в данном месте.

**1) Размещение станции сотовой связи на улице Карасунской нарушает право граждан на благоприятную окружающую среду, установленное статьей 42 Конституции РФ, а также требование об обязательности учета мнения населения при принятии решения о размещении объекта, деятельность которого может причинить вред окружающей среде.**

В соответствии со статьей 3 **Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ "Об охране окружающей среды"**, хозяйственная и иная деятельность юридических и

физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, осуществляется на основе принципа презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности. В этой связи опасения жителей, что станция сотовой связи оператора Билайн, которую планируется построить в жилой зоне улицы Карасунская поселка Пашковский, являются основанными на нормах закона. С ними никто не согласовывал данное строительство, не предоставлял обоснованной информации о его безопасности. В этих условиях, исходя из принципа презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, планируемый к размещению объект является экологически опасным.

В соответствии со статьей 13 **Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ "Об охране окружающей среды"**, при размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения.

Таким образом, федеральное законодательство обязывает компанию, которая решила разместить станцию сотовой связи в жилой зоне улицы Карасунская, а также владельца земельного участка, на котором планируется ее разместить, учитывать мнение населения при принятии подобного решения, для чего должны были быть проведены соответствующие мероприятия по учету общественного мнения. Данные мероприятия не были проведены.

Тот факт, что земельный участок **23:43:0411006:42** находится в частной собственности, не освобождает его собственника от необходимости соблюдения вышеуказанных законодательных требований. В соответствии со статьей 42 **Конституции РФ**, владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

## **2) Размещение станции сотовой связи на улице Карасунской в нарушение целевого назначения земельных участков нарушает земельное и градостроительное законодательство.**

В соответствии с требованиями **Земельного кодекса РФ**, земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий.

В соответствии со статьей 42 **Земельного кодекса РФ**, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде.

Согласно генеральному плану г.Краснодара и Правилам землепользования и застройки муниципального образования город Краснодар, земельный участок **23:43:0411006:42** расположен в зоне индивидуальной жилой застройки. При этом, в соответствии с градостроительным планом одного из соседних земельных участков **23:43:0411007:35**, на котором также показан земельный участок **23:43:0411006:42**, данный земельный участок находится частично в рекреационной зоне, частично в зоне транспортной инфраструктуры. Строительство станций сотовой связи в зонах рекреационного назначения недопустимо.

Согласно данных Единого государственного реестра недвижимости, земельный

участок **23:43:0411006:42** имеет вид разрешенного использования "Для индивидуального жилого строительства".

Размещение на территории этих земельных участков объекта связи противоречит их целевому назначению и, соответственно, является нарушением земельного и градостроительного законодательства.

Перед осуществлением деятельности по строительству станции сотовой связи владелец участка должен был осуществить процедуру по изменению вида разрешенного использования данного земельного участка. В рамках данной процедуры он должен был провести публичные слушания. Однако данные мероприятия осуществлены не были.

**3) Размещение станции сотовой связи осуществляется с нарушением градостроительного законодательства, так как отсутствует разрешение на строительство данной станции.**

ЗАО "Вымпелком", которое является заказчиком строительства станции сотовой связи и ООО "Нова", которое осуществляет строительство данной станции на земельном участке **23:43:0411006:42**, не имеют разрешения на строительство данного объекта.

При этом, в соответствии с пунктом 10 статьи 1 **Градостроительного кодекса РФ**, объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства) за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Согласно части 1 статьи 130 **Гражданского кодекса РФ**, к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Понятие объекта капитального строительства, приведенное в пункте 10 статьи 1 **Градостроительного кодекса Российской Федерации**, не содержит в качестве обязательного признака такого объекта возможность его перемещения без несоразмерного ущерба его назначению. Таким образом, **Градостроительный кодекс Российской Федерации** не отождествляет понятие объекта недвижимости и объекта капитального строительства и не ограничивается критерием прочной связи с землей. Также пункт 10 статьи 1 **Градостроительного кодекса РФ** не содержит в качестве обязательного признака такого объекта возможность его перемещения без несоразмерного ущерба его назначению.

Одним из основных признаков, исключающих объект из числа объектов капитального строительства, содержащийся в указанной норме, является временность сооружения.

Однако функциональное назначение планируемой к строительству станции сотовой связи и цель ее постройки - длительное использование, в связи с чем данная станция сотовой связи является объектом капитального строительства, для строительства которого требуется получение разрешения на строительство.

В соответствии с положениями ст. 2 **Федерального закона от 07.07.2003г. №126-ФЗ "О связи"**, под линейно-кабельными сооружениями связи понимаются сооружения электросвязи и иные объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи.

Сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры (в том числе линейно-кабельные сооружения связи), созданные или приспособленные для размещения средств

связи, кабелей связи.

Сооружениями связи признаются объекты инженерной инфраструктуры, в том числе здания, строения, созданные или приспособленные для размещения средств связи и кабелей электросвязи.

Из анализа положений действующего законодательства следует, что сооружения связи - это объекты инженерной инфраструктуры (в том числе линейно-кабельные сооружения связи), созданные или приспособленные для размещения средств связи, кабелей связи.

В силу статьи 2 **Федерального закона "О связи"**, планируемая к строительству станция сотовой связи относится к сооружениям связи, составляющим единую вещь - базовую станцию сотовой связи, состоящую из совокупности смонтированных между собой средств, объектов, линейно-кабельных и иных сооружений связи. Указанный Закон не содержит норм, которые исключают из сооружений связи сборные сооружения, то есть характер монтажных соединений конструкций не влияет на их предназначение и отнесение к указанным объектам.

Функционирование базовой станции возможно лишь при помощи присоединения к ней комплекта антенн базовой станции, антенн радиолинейных линий, объектов инженерной инфраструктуры.

Таким образом, исходя из норм градостроительного, гражданского законодательства и законодательства о связи следует вывод о том, что сооружения связи, к которым относится и базовая станция, отнесены к сложным объектам, объектам капитального строительства.

В соответствии с пунктом 5.4 **Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи (утв. приказом Министерства Российской Федерации по связям и информатизации от 09.09.2002г. №113)**, базовые приемопередающие станции относятся к сооружениям связи.

Согласно данным **Правилам**, сооружение связи - совокупность средств, линий и сетей связи, используемых для выполнения технологически завершенных функций в процессе оказания услуг.

Как предусмотрено пунктом 11 **Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006г. №83)**, до начала подачи ресурсов заказчик должен получить разрешение на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, выдаваемое при наличии заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов.

В силу пункта 3 части 17 статьи 51 **Градостроительного кодекса РФ**, выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования, под которыми понимаются сооружения пониженного уровня ответственности по **ГОСТ 27751-88 "Надежность строительных конструкций и оснований"**. К таким сооружениям относятся парники, теплицы, летние павильоны, небольшие склады и подобные сооружения.

Исходя из норм действующего законодательства, а также с учетом функционального назначения планируемого к размещению на улице Карасунской сооружения связи и конструктивных особенностей его исполнения, данное сооружение связи не будет являться временной постройкой либо объектом вспомогательного использования, а представляет собой объект капитального строительства.

Государственная экспертиза не проводится в отношении проектной документации

объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 49 *Градостроительного кодекса Российской Федерации*. Сооружения связи не входят в число объектов, проектная документация на которые не подлежит государственной экспертизе.

Данные правовые нормы указаны в *Апелляционном определении Краснодарского краевого суда от 24.07.2012 по делу №33-14539/2012* (см. *Приложение №3*), которым было подтверждено, что станции сотовой связи являются объектами капитального строительства.

В этой связи, прошу, в рамках исключительных полномочий органов прокуратуры по надзору за соблюдением прав граждан, организовать прокурорскую проверку в отношении фактов нарушения прав граждан, а также норм градостроительного и земельного законодательства со стороны ЗАО "Вымпелком" и ООО "Нова" при осуществлении строительства станции сотовой связи, а также при заключении договора аренды с гражданином Поповым Н.А. о размещении станции сотовой связи на участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства.

В рамках проверки прошу истребовать документацию, касающуюся размещения и строительства станции сотовой связи на улице Карасунской, в том числе, договор аренды земельного участка.

Также прошу проверить наличие у оператора наличие необходимой разрешительной документации.

Кроме того, в рамках проверки прошу истребовать у Попова Н.А. градостроительный план земельного участка 23:43:0411006:42, на котором планируется размещение станции сотовой связи.

Проверку прошу произвести с выездом на место. К проведению проверки прошу привлечь представителя инициативной группы местных жителей, выступающих против строительства базовой станции сотовой связи Айвазова Алексея Георгиевича (телефон: 8(928)4274450).

При проведении проверки прошу обеспечить объективное и окончательное разрешение данного обращения, в соответствии с требованием, установленным пунктом 5 *Приказа Генпрокуратуры России от 30.01.2013г. №45*, а по ее результатам прошу принять исчерпывающие меры прокурорского реагирования.

Мотивированный ответ на настоящее обращение с информацией о результатах проверки и принятых мерах прошу направить по адресу: 385012, г.Майкоп, ул.Поселковая, д.36. Электронную копию ответа прошу направить на адрес: [ewnc.off@gmail.com](mailto:ewnc.off@gmail.com).

При предоставлении ответа на данное обращение, в соответствии с требованиями, установленными пунктом 3.20 *ГОСТ Р 6.30-2003*, пунктом 5.4.3 *Инструкция по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации (утв. Приказом Генпрокуратуры РФ от 29.12.2011 №450)*, *Информационным письмом Генеральной прокуратуры РФ от 13.03.2017г.*, прошу указать в данном ответе исходящий номер (индекс) и дату пересылаемого обращения ЭВСК (№1/18-619 от 26.07.2018г.).

**Экологическая Вахта  
по Северному Кавказу**№ 1/18-619 от 26.07.2018

О НАРУШЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, А ТАКЖЕ НОРМ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО И ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ СТАНЦИИ СОТОВОЙ СВЯЗИ ПО УЛИЦЕ КАРАСУНСКОЙ В ПАШКОВСКОМ МИКРОРАЙОНЕ г.КРАСНОДАРА

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

- 1) Фотографии, свидетельствующие об осуществлении работ по строительству станции сотовой связи (6 шт.);
- 2) Выписка из ЕГРН о земельном участке 23:43:0411006:42;
- 3) Апелляционное определение Краснодарского краевого суда от 24 июля 2012г. по делу №33-14539/2012.

Координатор



**РУДОМАХА А.В.**  
тел.: (918)4284284