



Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО" Краснодарское региональное отделение

350000, г. Краснодар,
ул. Гоголя, 74

Тел./факс. 275-26-77

от 1.06.2011

Главе
муниципального
образования
"Туапсинский район"
ЛЫБАНЕВУ В.В.

О ПРОВЕДЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МИТИНГА И ДЕМОНСТРАЦИИ В ДЕНЬ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 5.06.2011г. В ГОРОДЕ ТУАПСЕ

В дополнение к ранее направленному в Ваш адрес обращению от 27.05.2011г. сообщая.

В результате правового анализа ответа Администрации МО "Туапсинский район" от 23.05.2011г. на уведомление нашей организации о проведении в г.Туапсе публичного мероприятия 5 июня 2011г. выявлено, что требование Администрации МО "Туапсинский район" о том, что данное уведомление должно направляться в Администрацию Краснодарского края, основано на некорректной информации и не имеет правовой силы.

Администрация МО "Туапсинский район" предложила Краснодарскому региональному отделению РОДП "ЯБЛОКО" "привести уведомление в соответствие нормам законодательства РФ", основываясь на ложных правовых основаниях. Она сообщила, *"в соответствии с Законом Краснодарского края от 17.08.2000 года №313-КЗ "О пообъектном составе недвижимых памятников истории и культуры местного значения, расположенных на территории Краснодарского края" памятник "Борцам за власть Советов", расположенный на площади Борцам за власть Советов, считается объектом культуры регионального значения"*. Однако памятника "Борцам за власть Советов", расположенного на площади Борцам за власть Советов не существует в природе. Памятник "Борцам за власть Советов", имеющий номер 3698, расположен в городе Туапсе по адресу: ул.Интернациональная 4, а не на площади Борцам за власть Советов. По адресу ул.Интернациональная 4 наша организация не планирует проведение каких-либо публичных мероприятий 5.06.2011г. Также Администрация МО "Туапсинский район" сослалась на несуществующий Закон Краснодарского края "О пообъектном составе недвижимых памятников истории и культуры местного значения, расположенных на территории Краснодарского края". В законодательной системе Краснодарского края нет действующего закона с таким названием.

Таким образом, предложение Администрации МО "Туапсинский район" "привести уведомление в соответствие нормам законодательства РФ", содержащееся в ее ответе от 23.05.2011г. не имело никакой правовой силы.

В связи с этим, фактически Администрация МО "Туапсинский район" не

предоставила никакого ответа на первичное уведомление нашей организации о проведении публичных мероприятий 5.06.2011г. от 20.05.2011г.

В связи с этим, наша организация считает уведомление от 20.05.2011г., поданное в Администрацию МО "Туапсинский район", основным и планирует проводить публичные мероприятия 5.06.2011г., в том числе, на основании уведомления от 20.05.2011г., которое по всем параметрам проведения намеченного публичного мероприятия соответствует параметрам, указанным в уведомлении поданном 23.05.2011г. в Управление по взаимодействию с общественными объединениями, религиозными организациями и мониторингу миграционных процессов Администрации Краснодарского края.

Помимо этого, в результате проведенного правового анализа предложения Администрации МО "Туапсинский район", содержащегося в ответе Управления по взаимодействию с общественными объединениями, религиозными организациями и мониторингу миграционных процессов Администрации Краснодарского края, от 25.05.2011г., согласно которому Краснодарскому региональному отделению РОДП "ЯБЛОКО" предлагается вместо заявленных в поданном им уведомлении мест провести экологический митинг в г.Туапсе 5 июня 2011г. на площади перед ДК ТЮЗ и демонстрацию по маршруту от здания МУК "Театр юного зрителя" по ул.Таманской, до пересечения с ул. Кирова, выявлено, что данное предложение не имеет юридической силы по следующим основаниям.

1) Администрацией МО "Туапсинский район", которая является инициатором данного предложения, упущен срок, определенный статьей 12 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", в течение которого она была обязана довести до сведения организатора публичного мероприятия обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Первоначально уведомление о проведении экологического митинга и демонстрации было направлено в Администрацию МО "Туапсинский район" 20.05.2011г.

Согласно требованиям данного закона, Администрация МО "Туапсинский район" должна была сделать это в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия. Это сделано не было. Законом не оговорено никаких исключений из данного нормативного положения. Вместо этого Администрацией МО "Туапсинский район", предложено Краснодарскому региональному отделению РОДП "ЯБЛОКО" "привести уведомление в соответствие нормам законодательства РФ", при том, что в Законе прямо сказано:

"... орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязан: довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия ... обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям настоящего Федерального закона".

Т.е. предложения об устранении несоответствий требованиям законодательства является дополнительным нормативным требованием, данного пункта закона и не отменяет обязанности доведения до сведения организатора публичного мероприятия в трехдневный срок со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

2) Вопреки требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 12 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", предложение Администрации МО "Туапсинский район", содержащееся в ответе Управления по взаимодействию с общественными объединениями, религиозными организациями и мониторингу миграционных процессов Администрации Краснодарского края от 25.05.2011г. об изменении места проведения заявленного Краснодарским региональным отделением РОДП "ЯБЛОКО" публичного мероприятия является необоснованным.

Администрация МО "Туапсинский район", проинформировала Управление по взаимодействию с общественными объединениями, религиозными организациями и мониторингу миграционных процессов Администрации Краснодарского края, которое в свою очередь в своем ответе от 25.05.2011г. сообщила об этом Краснодарскому региональному отделению РОДП "ЯБЛОКО" о том, что она предлагает провести экологический митинг 5 июня 2011г. на площади перед ДК ТЮЗ и демонстрацию по маршруту от здания МУК "Театр юного зрителя" по ул. Таманской, до пересечения с ул. Кирова, в связи с тем, что на площадях Борцам за власть Советов и Октябрьской революции планируется проведение культурно-массовых мероприятий, посвященных Дню символов Краснодарского края,

Однако данное предложение ничем не обосновано. Оно не подтверждено никакими документами, подтверждающими, что данные культурно-массовые мероприятия действительно планировалось проводить в данном месте и в данное время до подачи уведомления Краснодарского регионального отделения РОДП "ЯБЛОКО", которое было подано в самые ранние сроки – 20.05.2011г. Кроме того, данное предложение является необоснованным, также в связи с тем, что согласно Закону Краснодарского края от 14.12.2006 №1145-КЗ "Об установлении праздничных дней и памятных дат в Краснодарском крае" День символов Краснодарского края отмечается 1 июня, а не 5 июня. И праздновался он всегда только 1 июня, а не в другие дни. 5 июня – не День символов Краснодарского края, а Всемирный день охраны окружающей среды. Именно этому празднику посвящено заявленное нами мероприятие. Внезапное возникновение необходимости праздновать 5 июня День символов Краснодарского края именно в том месте и в то время, когда намечено заявленное нами мероприятие, можно объяснить только желанием воспрепятствовать его проведению.

Норма, установленная подпунктом 2 пункта 1 статьи 12 **Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"**, разъясняется **Определением Конституционного Суда РФ от 02.04.2009 №484-О-П**, согласно которому: *"орган публичной власти не может запретить (не разрешить) проведение публичного мероприятия, - он вправе лишь предложить изменить место и (или) время его проведения, причем такое предложение обязательно должно быть мотивированным и вызываться либо необходимостью сохранения нормального и бесперебойного функционирования жизненно важных объектов коммунальной или транспортной инфраструктуры, либо необходимостью поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности граждан (как участников публичного мероприятия, так и лиц, которые могут находиться в месте его проведения в определенное для этого время), либо иными подобными причинами"*.

Проведение нашего мероприятия на площадях Октябрьской революции и Борцам за власть Советов, даже если действительно Администрация МО "Туапсинский район" решит организовывать празднование 5 июня Дня символов Краснодарского края никак не может помешать поддержанию общественного порядка и обеспечению безопасности граждан. Учитывая обширные размеры этих

площадей, оба этих мероприятия легко отграничить друг от друга. Утверждения Администрации МО "Туапсинский район" о том, что *"Одновременное проведение в одном и том же месте различных мероприятий с массовым количеством участников может воспрепятствовать их нормальному проведению, повлечь за собой возникновение конфликтных ситуаций, привести к нарушениям общественного порядка, создать угрозу безопасности граждан (как участников мероприятий, так и лиц, которые могут находиться в месте их проведения в данное время)"*, являются голословными и не обоснованными. Ничем не подтверждается, что такая угроза действительно существует. Наоборот, проведение массового митинга в стесненных условиях на площади перед ДК ТЮЗ может создать угрозу безопасности граждан.

Кроме того, дополнительно сообщаю Вам, что согласно **Определению Конституционного Суда РФ от 02.04.2009 №484-О-П:**

- *"При обсуждении внесенного должностным лицом уполномоченного органа публичной власти предложения с организаторами мероприятия должна учитываться возможность достижения цели публичных мероприятий - свободное формирование и выражение мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и внешней политики"*.

- *"конституционно-правовой смысл понятия "согласование", предполагает обязанность органа публичной власти предложить организатору публичного мероприятия для обсуждения такой вариант проведения публичного мероприятия, который позволял бы реализовать его цели"*

- *"полномочие органов публичной власти внести мотивированное предложение об изменении места и (или) времени публичного мероприятия и указывая на необходимость согласования данного предложения с его организаторами, предполагает, что предложенный вариант проведения публичного мероприятия делает возможным достижение правомерных целей этого мероприятия в том месте и (или) в то время, которые соответствуют его социально-политическому значению.*

Необоснованное предложение Администрации МО "Туапсинский район" провести митинг на площади перед ДК "ТЮЗ", а демонстрацию по маршруту: от здания МУК "Театр юного зрителя" по ул. Таманской, до пересечения с ул. Кирова, в противоречии с разъяснениями Конституционного суда не позволяет достигнуть правомерных целей заявленного нами мероприятия и не соответствует его социально-политическому значению. Митинг в связи с остротой экологических проблем города Туапсе и широкой обеспокоенностью жителей этими проблемами, для достижения своих целей должен проводиться в центре города, а не на его окраине, куда многим жителям будет сложно добраться. Также для достижения целей митинга крайне важно, чтобы он проводился на подходящей для проведения массовых мероприятий площадке, каковой площадь перед ДК ТЮЗ не является. Проведение демонстрации также не может достичь своих правомерных целей на слишком коротком предложенном Администрацией МО "Туапсинский район" маршруте, проходящем по малолюдному участку города. В соответствии с высоким социально-политическим значением поднимаемых на демонстрации проблем, для достижения ее целей очень важно, чтобы она проходила в центре города.

Определение Конституционного Суда РФ от 02.04.2009 №484-О-П разъясняет нормативную характеристику такой цели публичного мероприятия, как "свобода публичного мероприятия" как "отсутствие внешнего давления". К сожалению, предложенное Администрацией изменение места проведения заявленной Краснодарским региональным отделением РОДП "ЯБЛОКО" публичного мероприятия, является формой давления и воспрепятствования проведению

публичного мероприятия и не позволяет провести ее в условиях "отсутствия внешнего давления", в результате чего грубо нарушаются права жителей города Туапсе на свободу собраний. Давление на организаторов мероприятия оказывается также лично заместителем главы Администрации МО "Туапсинский район" Апитиным Г.Г.

В связи попытками воспрепятствовать проведению намеченного на 5.06.2011г. публичного мероприятия нашей организации, вынужден Вам вновь напомнить о необходимости соблюдения норм, касающихся свободы собраний, закрепленных в таких международных и российских нормативных актах как:

Всеобщая декларация прав человека

"Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций", статья 20.

Международный пакт о гражданских и политических правах

"Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц", статья 21.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция прав человека)

"Каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов", статья 11.

Конституция РФ

"Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования", статья 31.

Декларация прав и свобод человека и гражданина (РСФСР, 1991г.)

"Граждане РСФСР вправе собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления властей", статья 19.

Предупреждаю Вас, а также Вашего заместителя Апитина Г.Г. о том, что действия по воспрепятствованию проведению публичных мероприятий, совершаемые должностным лицом с использованием своего служебного положения подлежат уголовной ответственности согласно статье 149 Уголовного кодекса РФ.

В связи с вышесказанным, еще раз информирую Вас о том, что не основанное на нормах закона и необоснованное предложение Администрации МО "Туапсинский район" и Управления по взаимодействию с общественными объединениями, религиозными организациями и мониторингу миграционных процессов Администрации Краснодарского края, содержащееся в письме Управления от 25.05.2011г. об изменении мест проведения заявленных Краснодарским региональным отделением РОДП "ЯБЛОКО" публичных мероприятий (митинга и демонстрации) 5 июня 2011г., в соответствии с требованиями подпункта 2 пункта 4, статьи 5 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" НЕ ПРИНИМАЕТСЯ.

Дата, время начала и окончания публичного мероприятия и места

проведения мероприятия остаются прежними:

Дата, время начала и окончания публичного мероприятия – 5 июня 2011 г., с 12:00 до 15:00.

Место проведения публичного мероприятия:

- митинг: г.Туапсе, площадь Борцам за Власть Советов и Октябрьской революции (на участках, свободных от проведения строительных работ, с учетом требований Управления по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия) Краснодарского края), включая прилегающие тротуары.

- демонстрация: г.Туапсе, центральная аллея и тротуары улицы Карла Маркса (от площади Борцам за Власть Советов и Октябрьской революции до конца аллеи (ул.Карла Маркса 36)), затем к скверу напротив Детской художественной школы (ул.Карла Маркса, 39).

Прошу принять меры, направленные на то, чтобы проведению экологического митинга и демонстрации 5 июня 2011г. в заявленных нами местах и время не осуществлялось препятствий, в результате которых будут нарушены права граждан на свободу собраний.

Также прошу предоставить копию решения, согласно которому 5 июня 2011г. в г.Туапсе на площадях Октябрьской революции и Борцам за власть Советов было запланировано праздновать День символов Краснодарского края.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1) *Ответ Управления по взаимодействию с общественными объединениями, религиозными организациями и мониторингу миграционных процессов Администрации Краснодарского края от 25.05.2011г.*

**Организатор публичного мероприятия,
Представитель Краснодарского краевого отделения РОДП "ЯБЛОКО" по доверенности**

ВИТИШКО Е.Г.

Исп. РУДОМАХА А.В.
тел.: (918)4284284