

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации о расширении территории государственного природного заповедника «Утриш»

Расширение территории государственного природного заповедника «Утриш» осуществляется в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в целях повышения эффективности сохранения уникальных природных комплексов и биологического разнообразия российского Средиземноморья и прибрежных экосистем северо-восточного шельфа Черного моря, а также развития экологического туризма Краснодарского края.

Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» рассматривает сохранение биологического разнообразия, включая увеличение площади особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), в числе основных целей в сфере экологии.

Увеличение площади особо охраняемых природных территорий является целевым показателем федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», паспорт которого утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 25 апреля 2019 г. № 2 (п. 4 раздела 1) в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» (далее – федеральный проект).

Государственный природный заповедник «Утриш» (далее – заповедник) учрежден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 1436-р (далее – распоряжение № 1436-р) и отнесен к ведению Минприроды России.

Управление заповедником осуществляет федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Утриш» (далее — ФГБУ «Государственный заповедник «Утриш»).

Заповедник расположен на территориях муниципальных образований город-герой Новороссийск и город Анапа Краснодарского края. Пунктом 1 распоряжения № 1436-р установлена общая площадь заповедника 10 008 га.

Одна из главных проблем заповедника – малый размер территории, не позволяющий эффективно сохранять наиболее редкие для Российской Федерации природные комплексы сухих субтропиков и подводные экосистемы Черноморского побережья Кавказа, уникальные геологические, гидрологические и геоморфологические объекты, а также устойчиво развивать туристическую деятельность на ООПТ.

Другой проблемой данной ООПТ является антропогенное окружение. Заповедник расположен между приморскими городами Анапа и Новороссийск на полуострове Абрау и ограничен на севере долиной р. Сукко, на юге и юго-западе — берегом Черного моря, на востоке — долиной р. Дюрсо. В непосредственной близости от заповедника находится множество населенных пунктов, интенсивно

используемых туристами в курортный сезон: поселки Сукко, Гай-Кодзор, Большой Утриш, Малый Утриш Анапского района, станция Раевская, поселки Большие Хутора, Дюрсо Новороссийского района.

Через территорию заповедника проходит грунтовая дорога, которая связывает города Анапа и Новороссийск, поселки Сукко, Малый Утриш и Дюрсо. Дорога негативно воздействует на состояние экосистем заповедника: нарушает целостность охраняемых территорий, является одним из основных факторов беспокойства и, нередко, гибели животных, активизирует эрозионные и осыпные процессы на участках, расположенных на склонах, придорожные участки подвержены значительным рекреационным нагрузкам.

К северу от заповедника на расстоянии 24 км расположен аэропорт «Анапа (Витязево)», на расстоянии 19 км – железнодорожный вокзал «Анапа», к востоку от заповедника на расстоянии 13 км находится железнодорожный вокзал станции «Тоннельная», на расстоянии 19 км – железнодорожный вокзал «Новороссийск».

Морская часть заповедника в настоящее время разделена на два разобщенных участка, что значительно осложняет проведение научно-исследовательских работ и работ по экологическому мониторингу на ООПТ.

Предлагаемая к расширению территория заповедника представлена прилегающими участками лесного фонда и акваторией моря между мысом Большой Утриш и Водопадная щель, траверзами Водопадной и Базовой щелей (долин), траверзами горы Медведь и Широкой щели.

Участки расширения ООПТ на суше являются частью единой экосистемы субсредиземноморских гемиксерофильных ландшафтов полуострова Абрау с характерным эндемичным реликтовым набором флоры и фауны. Участки расширения заповедника в акватории Черного моря относятся к уязвимым экосистемам солоновато-водных прибрежных лиманов, высоко мозаичным морским ландшафтам и представляют собой неотъемлемую часть прибрежных морских природных комплексов полуострова Абрау с уникальным набором его обитателей.

Участки, предлагаемые для расширения территории заповедника, являются уникальными с точки зрения флористического богатства и ценотического разнообразия. По оценкам экспертов, здесь представлено до 800 видов высших сосудистых растений, в том числе, обитателей засоленных биотопов приморских лагун, не представленных в существующих границах заповедника, а также 19 видов, включенных в Красную книгу Российской Федерации, и 49 видов, включенных в Красную книгу Краснодарского края. В результате включения данных участков в состав ООПТ ожидается увеличение общего количества видов растений до 1000.

Присоединяемые к заповеднику участки чрезвычайно значимы для сохранения популяций редких видов животных, в первую очередь, для зимующих и мигрирующих птиц. У берегов полуострова Абрау сформировалась хорошая кормовая база для многих птиц-лимнофилов. Птицы используют лагуны как места отдыха и поиска пищи, а при ухудшении условий в акватории моря многие сухопутные виды находят здесь укрытие. Заповедник и прилегающая территория полуострова Абрау признаны ключевой орнитологической территорией международного значения.

Всего здесь зарегистрировано 25 видов птиц, 12 видов млекопитающих, 15 видов пресмыкающихся, включенных в Красную книгу Краснодарского края, в том числе 16 видов птиц, 7 видов млекопитающих и 10 видов пресмыкающихся, включенных в Красную книгу Российской Федерации.

На участках расширения заповедника в акватории Черного моря обитателями являются такие редкие виды фауны, включенные в Красную книгу Российской Федерации, как черноморская афалина и обыкновенный дельфин (дельфин-белобочка) – эндемики Черного моря, а также вид, включенный в Красный список Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП) – черноморская морская свинья (азовка).

В состав территории заповедника предлагается включить три участка земель лесного фонда общей площадью 684,76 га и три участка земель водного фонда общей площадью 693,36 га. Общая площадь заповедника с учетом расширения составит 11 386,12 га, включая участок моря площадью 1 476,36 га. На включаемых в состав заповедника территориях нет месторождений полезных ископаемых и рыбопромысловых участков.

В результате расширения государственный природный заповедник «Утриш» будет представлять собой единый природный комплекс и станет единой заповедной территорией с самым большим охраняемым участком акватории Черного моря в границах Российской Федерации.

Расширение заповедника окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие региона и Российской Федерации, будет способствовать созданию новых рабочих мест, развитию экологического туризма, росту туристической привлекательности всего Краснодарского края, а также повышению качества жизни граждан Российской Федерации.

Расширение заповедника будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период на функционирование и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Предлагаемые решения относятся к сфере реализации Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326.